

# KOEPSEL OKALE DIENSTENECONOMIE

## Convenant tussen een lokale overheid en een LDE-initiatief i.k.v. Diensten Algemeen Economisch Belang<sup>1</sup>

Maart 2010

### I. MANDAAT OF OPDRACHT VAN EEN LOKAAL BESTUUR

In het kader van de Europese regelgeving rond Diensten Algemeen Economisch Belang (DAEB) moet een initiatief in de lokale diensteneconomie kunnen aantonen dat de dienstverlening in opdracht van een overheid wordt uitgevoerd. Voor activiteiten erkend via een “open oproep” moet er een expliciete opdrachtbepaling/mandaat door een lokale of provinciale overheid worden verleend. De dienstverlening dient dus gekaderd te zijn binnen de bevoegdheid van een lokaal of regionaal bestuur.

De opdracht kan via een openbare aanbesteding of via een “convenant” worden bepaald. Het is de keuze van een lokaal bestuur welke weg van financiering het meest opportuun is. Indien gekozen wordt voor een convenant (toekenning van een subsidiebedrag) moet daarin vermeld staan dat de dienstverlening in opdracht van een lokaal bestuur verloopt. Er rijzen veel vragen over de toepassing van deze zogenaamd “ingewikkelde” Europese regelgeving. Het opstellen van een convenant kan echter vrij eenvoudig als men enkele basisbepalingen opneemt in de convenant. Als er toch nog vragen zouden zijn, kan je best de convenant vooraf voorleggen aan de projectadviseur van het Vlaams Subsidieagentschap Werk en Sociale Economie.

### II. VEREISTE BEPALINGEN

Het mandaat is een **officiële juridische akte**. Het gaat dan bv. om:

- een afschrift van een beslissing van het college van burgemeester en schepenen, de gemeenteraad en/of OCMW raad
- een afschrift van de notulen van de zitting van de deputatie van de provincieraad;
- een afschrift van een beslissing ondertekend door een persoon die gemachtigd is het (boven) lokaal bestuur rechtsgeldig te verbinden.
- een samenwerkingsovereenkomst/convenant ondertekend door de bevoegde personen (burgemeester/gemeentesecretaris, OCMW voorzitter/secretaris) met mandaat met een verwijzing naar een beslissing (zie bovenstaande punten)

---

<sup>1</sup> Meer informatie over Diensten Algemeen Economisch Belang is terug te vinden in de nota “LDE en Europese regelgeving” van de Koepel Lokale Diensteneconomie.

Zoals hierboven gesteld, schrijft de Europese regelgeving enkele bepalingen voor de toekenning van een compensatiebedrag in het kader van een DAEB. Deze bepalingen staan ook in de handleiding van de open oproep lokale diensteneconomie duidelijk vermeld. Hierbij willen we enkele praktische voorbeelden aanreiken.

Volgende bepalingen moeten worden opgenomen in een convenant/overeenkomst van een lokaal bestuur m.b.t. klaverbladfinanciering (cofinanciering) initiatief LDE:

- **Wie:** naam van de uitvoerende organisatie (bv. vzw X, vzw Y, ...)
- **Wat:** omschrijving van de dienstverlening en het doelpubliek
- **Waar:** beschrijving van het grondgebied (bv. gemeente X, ...)
- **Wanneer:** de **financieringstermijn** benoemen
- **Waarom:** expliciet schrijven dat de uitvoerende organisatie de dienst uitvoert in **opdracht van het lokaal bestuur**.
- **Hoeveel:** grondslag op basis waarvan de **financiering wordt bepaald en afgerekend**.

### III. PRAKTISCHE VOORBEELDEN

#### *Wie, Wat, Waar*

*Het LDE-initiatief “De Kleine Klus” verricht kleine klussen waarvoor de reguliere bouwaannemer geen rendabele offerte kan maken zoals het plaatsen van een handgreep naast bad of WC, het aanpassen van drempels om rolstoelgebruik mogelijk te maken, het aanbrengen van brand- of CO-melders, het onderhoud van opritten, terrassen en tuin, ... . De dienstverlening wordt verricht bij OCMW cliënten van gemeente X. De dienstverlening wordt uitgevoerd door doelgroepwerknemers zoals gedefinieerd in het Besluit van de Vlaamse regering van 5 oktober 2007 betreffende de Lokale Diensteneconomie.*

#### *Wanneer*

*Deze overeenkomst en de bijhorende opdracht en financiering gaat in op 1 september 2010 en eindigt op 31 december 2011. De stilzwijgende verlenging van de overeenkomst is uitgesloten. Om de periode te verlengen moeten de partijen, na overleg en indien wenselijk, een nieuwe overeenkomst afsluiten.*

#### *Waarom*

*De dienstverlening loopt **in opdracht van het lokale bestuur**.*

#### *Hoeveel (financiering)*

De compensatie/subsidie mag niet hoger zijn dan wat nodig is voor het dekken van de kosten, inclusief een redelijke winst. Er moet vooraf bepaald worden op basis waarvan de

financiering wordt verleend en op basis van welke criteria de afrekening gebeurt (**parameters bepalen**).

Als een onderneming activiteiten ontplooit die zich zowel binnen als buiten het kader van de DAEB/LDE situeren (**sui generis afdeling**), dan moet de interne boekhouding een onderscheid maken tussen de kosten en de ontvangsten uit deze dienst en die uit de andere diensten, en aangeven volgens welke parameters de kosten en de ontvangsten verdeeld zijn (**analytische boekhouding**).

Alle kosten gerelateerd aan de dienstverlening (inclusief overhead, werkingskosten) mogen vergoed worden als compensatie voor de uitvoering van de DAEB, inclusief een redelijke winst. Het begrip **redelijke winst** is de vergoeding op eigen kapitaal, rekening houdend met het risico van de onderneming. De redelijke winst is de marge behaald bij ondernemingen die gelijkwaardige activiteiten uitoefenen en een vergelijkbaar risico lopen.

*Voorbeelden van bepalingen:*

*Een financiering (met maximumbedrag op jaarbasis per VTE) op basis van het aantal doelgroepwerknemers. Aan het eind van het boekjaar wordt een verrekening gemaakt aan de hand van de effectieve prestaties.*

*Een financiering op basis van het aantal maaltijden in het sociaal restaurant voor de kansarmen uit de buurt. Op het einde van het boekjaar wordt een verrekening gemaakt aan de hand van de effectieve maaltijden voor kansarmen.*

*De subsidie mag alleen aangewend worden voor de uitvoering van de gestipuleerde acties. Als er een wijziging gebeurt aan het projectopzet, dan dient het LDE-initiatief dit mee te delen en toe te lichten aan het lokaal bestuur..*

*Het LDE-initiatief houdt een analytische boekhouding bij en verleent inzage in de financiering van de dienst.*

## **BRONNEN**

Staatssteun en communautaire regelgeving: Praktische gids, POD Maatschappelijke Integratie opgesteld door Pour la Solidarité vzw, ConcertES, EU-Keys, Kleis vzw en Astrid Coates van de Universiteit van Antwerpen.

Handreiking Diensten van Algemeen Economisch Belang en Staatssteun. Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Nederland). [www.europadecentraal.nl](http://www.europadecentraal.nl).

Handleiding Open Oproep Lokale Diensteneconomie maart 2010.